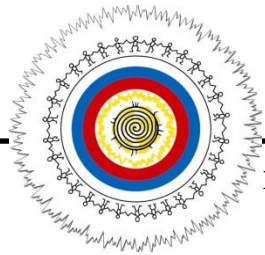


**АССОЦИАЦИЯ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**RUSSIAN ASSOCIATION
OF INDIGENOUS PEOPLES
OF THE NORTH
(RAIPON)**



Специальный консультативный статус
при Экономическом и Социальном
Совете ООН

NGO in Special Consultative Status with
the Economic and Social Council
of the United Nations

Постоянный участник
Арктического совета

Permanent Participant
of the Arctic Council

РЕКОМЕНДАЦИИ

Круглого стола на тему:

«О реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на особо охраняемых природных территориях»

19 октября 2019 года в г. Ханты-Мансийске состоялся круглый стол «О реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на особо охраняемых природных территориях», в котором приняли участие:

Ледков Григорий Петрович, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей, Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ

Тимошков Сергей Николаевич, советник руководителя Федерального агентства по делам национальностей

Кревер Ольга Николаевна, заместитель директора ФГБУ "Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела" Минприроды России

Хмелева Екатерина Николаевна, и.о. Директора по природоохранной политике WWF России, Директор программы "Регулирование охраны окружающей среды"

Алферова Людмила Александровна, президент общественной организации «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Аюшеев Владимир Григорьевич, президент общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия»

Горбунова Антонина Иосифовна, руководитель правового отдела Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ

Гришкин Деомид Илларионович, начальник отдела развития коренных малочисленных народов Севера Управления национальной политики Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Данило Ульяна Алексеевна, член общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Спасение Югры»

Демкина Светлана Алексеевна, Президент ассоциации коренных народов Сибири тувинцев-тоджинцев "Тос-Чадыр", Республика Тыва

Дятлова Татьяна Александровна, директор Института народов Севера Югорского государственного университета

Елескин Валерий Федорович, вице-президент Ассоциации по развитию традиционных отраслей и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Запороцкий Олег Никитович, президент региональной общественной организации «Совет ительменов Камчатки «Тхсаном», Камчатский край

Климов Владимир Геннадьевич, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ по региональному взаимодействию

Комиссаров Александр Юрьевич, заместитель директора Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Константинов Александр Михайлович, член общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Спасение Югры»

Королева Ирина Геннадьевна, председатель Межрегионального общественного движения коми-ижемцев «Изьватас»

Мыгун Федор Сергеевич, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ по развитию информационных ресурсов

Новыхов Александр Вячеславович, депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, вице-президент Ассоциации по Уральскому федеральному округу

Одзял Любовь Александровна, президент региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края», вице-президент Ассоциации по Дальневосточному федеральному округу

Сапожникова Екатерина Сергеевна, консультант отдела развития коренных малочисленных народов Севера Управления национальной политики Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Силакова Наталья Евгеньевна, представитель Карельской региональной общественной организации «Общество вепсской культуры», Глава Рыборецкого вепсского сельского поселения Республики Карелия

Стребкова Наталья Васильевна, Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре

Усатова Тамара Хаимовна, президент Томской региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Томской области «Колта-Куп»

Федотова Наталья Николаевна, председатель Хакасской республиканской общественной организации – региональное общество малочисленных народов севера - общество «Шория»

Шесталов Алексей Ефимович, член общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Спасение Югры»

Шулбаев Никита Макарович, президент Кемеровской региональной общественной организации "Ассоциация шорского народа" "Шория"

Яунгад Эдуард Хабэчевич, президент окружного общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал – потомкам!».

Участники «круглого стола» на тему: «О реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на особо охраняемых природных территориях», заслушав доклады участников, обсудив и проанализировав существующую ситуацию, понимая важность и значение поднимаемых вопросов, необходимость принятия мер, направленных на решение актуальных вопросов реализации права на ведение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на особо охраняемых природных территориях, приняли решение рекомендовать следующее:

1. Внести изменения в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части закрепления права не только на пребывание на территории национального парка и особо охраняемых природных территориях иной категории, но и на ведение при этом традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности и промыслов лицами из числа коренных малочисленных народов, проживающих как в границах особо охраняемых природных территорий, так и рядом с такими территориями.

В 2018 году был принят Федеральный закон от 03.08.2018 N 321-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Указанным законом было установлено право физических лиц, проживающих на территории национального парка, в том числе лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на пребывание на территории национального парка без наличия разрешения.

Вместе с тем, вступившие в силу изменения не решают полностью вопрос осуществления коренными малочисленными народами в границах особо охраняемых природных территорий традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования. Необходимо указать в Законе не только возможность свободного и безвозмездного пребывания лицам из числа коренных малочисленных народов, но и право на ведение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, так как используемое в действующей редакции Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" понятие «пребывание» не гарантирует соответствующего правового регулирования данного вопроса.

Необходимо учитывать, что местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущему кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющему места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий этого гражданина.

Следует отметить, что Президентом России в 2015 году было поручено Правительству Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации правом ведения на территориях национальных парков традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, в том числе:

а) безвозмездного посещения и свободного пребывания на территориях национальных парков;

б) получения на безаукционной основе в пользование лесных участков и охотничьих угодий для ведения на территориях национальных парков промысловой охоты, заготовки древесины, живицы, пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, в том числе для коммерческого использования.

2. Проработать проблематику и подготовить предложения по обеспечению права на рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на особо охраняемых природных территориях, в том числе по вопросу порядка предоставления на данных территориях водных биоресурсов в пользование лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

3. Внести изменения в статью 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части необходимости учета при принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий наличия мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также наличие территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Правовой режим особо охраняемых природных территорий, при их создании в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, функциональное зонирование таких территорий, вносит существенные изменения и ограничения на исторически сложившейся образ жизни этих народов, в том числе на возможность осуществления собирательства, рыболовства и охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

4. Внести изменения в действующее законодательство РФ, предусматривающие механизм согласования с коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ принятия решений об образовании особо охраняемых природных территорий или переводе земель особо охраняемой природной территории из одной категории в другую, изменении границ особо охраняемых природных территорий, установления правового режима и функционального зонирования особо охраняемых природных территорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

5. Внести изменения в статью 15 Федерального закона от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", предусматривающие возможность создания и функционирования национальных парков, режим особой охраны которых позволяет на всей территории национального парка осуществлять традиционное экстенсивное природопользование в интересах обеспечения жизнедеятельности

коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Российской Федерации.

6. Привести положения о национальных парках в соответствии с пунктом 6 статьи 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» в части не требующего разрешения доступа для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и местного населения на территорию национальных парков.